

HOTĂRÂREA Nr. 76 /2003
privind înființarea Serviciului Public Județean Salvamont Harghita,
cu personalitate juridică, în subordonarea
Consiliului Județean Harghita

Consiliul Județean Harghita,

Având în vedere:

- Expunerea de motive nr. 360/628/2003 a vicepreședintelui Petres Sándor inițiată la propunerea responsabilului cu coordonarea activității serviciului public salvamont;
- Raportul de specialitate nr. 4131/2003 al Direcției buget – finanțe, salarizare și administrativ;
- Raportul de specialitate nr. 4663 al Direcției de administrație publică locală;
- Luând în considerare avizul favorabil al Comisiei de studii, programe economico – sociale, buget finanțe și administrarea domeniului public și privat al județului, al Comisiei de resurse naturale, protecția mediului înconjurător, turism și dezvoltare rurală precum și al Comisiei juridice, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și a libertăților cetățenilor;

În baza:

- prevederilor art.2, art.3, art.16, alin.(1), din Hotărârea de Guvern nr.77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți;
- prevederilor art.33 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998, privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România astfel cum a fost modificată prin Ordonanța Guvernului nr.5/2003, aprobată prin Legea nr.229/2003;
- prevederilor art.35 alin.1, pct.1 din Legea nr.189/1998 privind finanțele publice locale cu completările și modificările ulterioare;

În temeiul prevederilor art.104 lit."b" și art.109 din Legea administrației publice locale nr.215/2001;

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă înființarea "Serviciului Public Județean Salvamont Harghita" -- "Hargita Megyei Hegyimentő Közszolgálat", în subordinea Consiliului Județean Harghita, cu personalitate juridică și cu însemne proprii, cu sediul în Miercurea Ciuc, P-ța. Libertății nr.5, unitate care va îndeplini următoarele activități publice de interes județean:

- a. - coordonează din punct de vedere administrativ și organizatoric activitatea de salvare montană din județ;
- b. - propune omologarea sau desființarea unor trasee montane;
- c. - coordonează și supraveghează activitatea de amenajare, întreținere și reabilitare a traseelor montane din județ;

- d. – asigură preluarea apelurilor de urgență privind accidentele montane și transmiterea acestora la șefii de formații SALVAMONT sau la înlocuitorii acestora;
- e. – verifică îndeplinirea obligațiilor ce revin prestatorilor de servicii în turism în ceea ce privește salvarea montană;
- f. - organizează activitatea de pregătire profesională a salvatorilor montani din județ;
- g. – îndeplinește orice alte atribuții legate de activitatea de salvare montană prevăzute de legislația în vigoare sau stabilite prin hotărâri ale consiliului județean.

Art.2 - Serviciul Public Județean Salvamont Harghita, va asigura serviciile publice prevăzute la art.1 prin încheierea de contracte civile de prestări de servicii cu societăți civile profesionale de salvatori montani sau cu organizații neguvernamentale care au ca scop salvarea montană și care pun la dispoziție întreaga echipă sau echipele necesare activității de salvare montană.

Art.3 – Se aprobă organigrama Serviciului Public Județean Salvamont Harghita, cuprinsă în anexa nr.1, și statul de funcțiuni conform anexei 2 care fac parte integrantă din prezenta hotărâre .

Art.4 – Serviciul Public Județean Salvamont Harghita va fi finanțat integral din bugetul Consiliului Județean Harghita, conform legii..

Art.5 – Pentru derularea cheltuielilor curente și de capital cuprinse în bugetul Serviciului Public Județean Salvamont Harghita, cap.72.02.50 parte din bugetul propriu al Consiliului județean Harghita, se numește ca ordonator terțiar de credite Dl. Marian Chivu, delegat să îndeplinească atribuțiile aferente funcției de șef serviciu, până la ocuparea postului prin concurs, conform legii, începând cu data de 1 iulie 2003

Art.6 – Pe data intrării în vigoare a prezentei se abrogă prevederile Hotărârii nr.34/1997 privind organizarea și funcționarea serviciului public SALVAMONT pentru coordonarea activității de prevenire a accidentelor turistice și de salvare în munți a turiștilor accidentați și a bolnavilor;

Art.7 – Cu aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se încredințează președintele Consiliului Județean Harghita, Direcția buget – finanțe salarizare și administrație, Direcția de urbanism, amenajarea teritoriului și lucrări publice sub coordonarea vicepreședintelui de resort.

Art.8 – Hotărârea se comunică de Direcția de administrație publică locală președintelui Consiliului Județean Harghita Zsombori Vilmos, vicepreședintelui de resort Petres Sándor, vicepreședintelui Bunta Levente, Serviciului Public Județean Salvamont Harghita, Direcției economice și dezvoltare, Direcției buget – finanțe salarizare și administrative, Direcției de administrație publică locală, precum și Prefecturii județului Harghita.

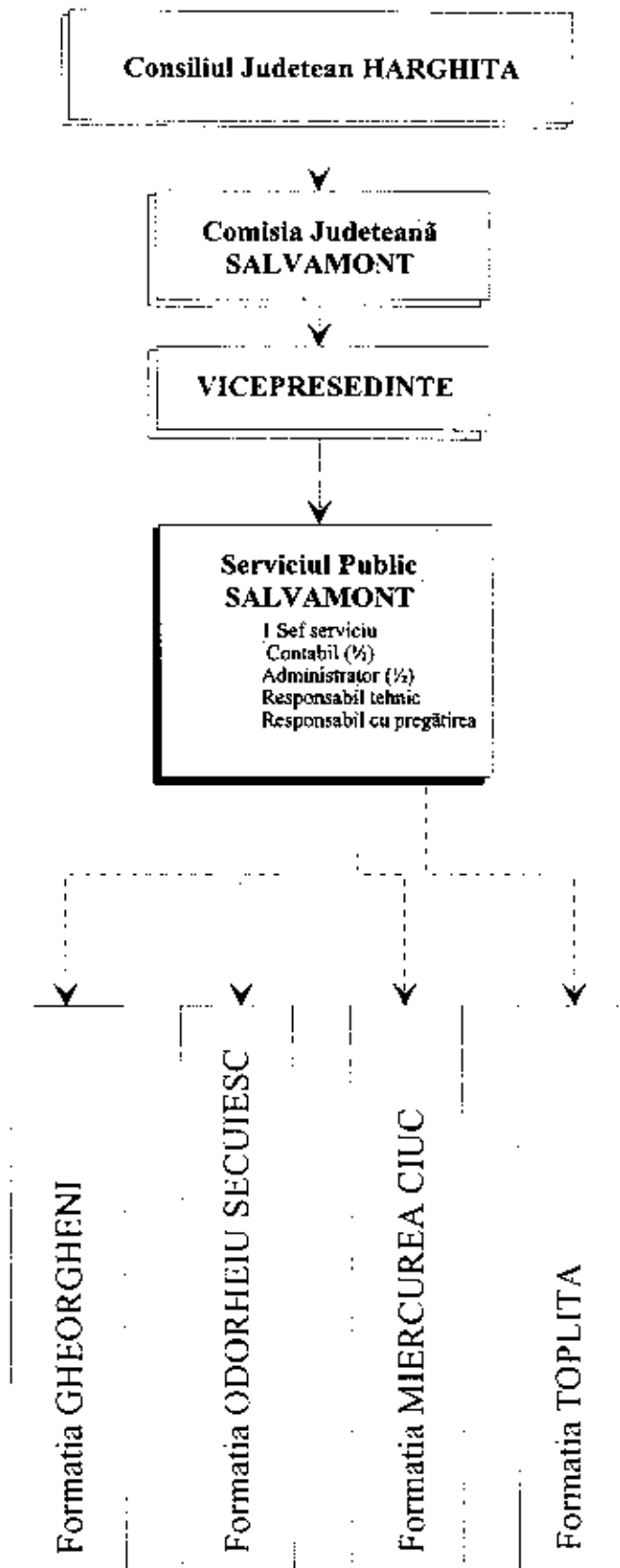
Miercurea Ciuc, 20 iunie 2003

PREȘEDINTE

∩ Zsombori Vilmos

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL

∩ Egyed Árpád



PRESEDINTE
Zsombori Vilmos

Coordonator
al serviciului public Salvamont

Marian Chivu

Secheta
prezenta copie ca
conforma cu originalul

STAT DE FUNCȚII
al Serviciului Public Județean Salvamont, Harghita

| | | | |
|-----------------------|-----------------------------|----|---|
| Inspector Principal | Șef serv. | IA | S |
| Contabil - 1/2 normă | Contabil | IA | M |
| Administr - 1/2 normă | Administ | II | M |
| Inspector | Responsabil tehnic * | II | M |
| Inspector | Responsabil cu instruirea * | II | M |

Notă:

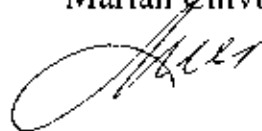
* aceste posturi se vor ocupa în funcție de dezvoltarea ulterioară a activității.

Miercurea Ciuc, 20 iunie 2003

PREȘEDINTE

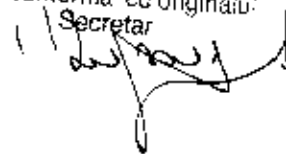
↙ Zsombori Vilmos

Coordonator al serviciului public
Salvamont
Marian Chivu



Se certifică prezenta copie că
este conformă cu originalul!

Secretar



EXPUNERE DE MOTIVE

privind organizarea Serviciului Public Salvamont cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Județean Harghita

1. Definiție:

“ Serviciul Public este un organism administrativ creat de stat, județ sau comună (ca unitate administrativ teritorială, putând include orașe sau municipii), cu o competență și puteri delimitate, cu mijloace financiare procurate din patrimoniul general al administrației, pus la dispozițiunea publicului pentru a satisface în mod regulat și continuu o nevoie cu caracter general, căreia inițiativa privată nu ar putea să-i dea decât o satisfacție incompletă și intermitentă.”¹

(Cu alte cuvinte, serviciul public s-ar putea traduce prin organizarea unui sistem funcțional care să aibă drept scop deservirea unei colectivități, fie ea națională fie locală, satisfacerea nevoilor acestora reprezentând scopul fundamental al statului de drept.)

Înființarea unui serviciu public presupune în afara condițiilor de fond și de formă și respectarea unor principii de bază ale organizării și funcționării sale, care sunt unanim admise în dreptul public, și anume:

- *principiu continuității*: semnifică permanența serviciului public, nefiind acceptate întreruperile;
- *principiu adaptabilității*: rezidă în necesitatea adaptării permanente a serviciului public la schimbările și exigențele interesului general;
- *principiu neutralității*: semnifică faptul că serviciul public trebuie să funcționeze având ca unic scop satisfacerea interesului general, și nu a altor interese, astfel că girantul unui serviciu public nu-l poate folosi ca pe un instrument de creare a unor avantaje, a anumitor interese sau în detrimentul altora;
- *principiul egalității*: semnifică faptul că toate persoanele interesate pot solicita și beneficia de satisfacerea unei anumite nevoi, în mod egal, fără diferențieri sau discriminări.

¹ Paul Negulescu, *Tratat de Drept Administrativ Român*, București. Ed. Tipografiile Române Unite, 1924, p.217

2. Rațiuni care au determinat inițierea proiectului de hotărâre :

Pe baza definiției de la pct.1, precum și a legilor specifice:

- Prevederilor Capitol I, art.2, art.3, art.16, alin.(1), Capitol III, art.41, alin.(1), ale Hotărârii de Guvern nr.77/2003;
- Prevederilor art. Unic, alin.(1) din Legea nr.229/2003 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2003 privind modificarea art.33 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998, art.33, alin (1 și 4)
- Administrație Publică locală

Un serviciu Public Salvamont, pentru a fi funcțional, trebuie să activeze astfel:

1. Identități angrenate:

- Comisia Județeană de coordonare și sprijinire a activității de salvare montană
- Serviciul Public Județean Salvamont
- Servicii publice de salvare montană înființate pe lângă administrații teritoriale (municipii, orașe, comune) sau persoane juridice (fundații, asociații) care au stipulate în statutele lor aprobate, activitatea de salvare montană și care efectiv practică aceasta.

Aceste 3 identități au roluri, funcțiuni și cadru legislativ, distincte în activitatea de salvare montană,

Deasemenea între acestea sunt relații bine definite care fac ca acest angrenaj să funcționeze în beneficiul turistului.

Pentru o eficiență maximă, Serviciul Public Salvamont, trebuie să funcționeze cu personal angajat, astfel răspunderile rezultate din această activitate pot fi delimitate și impuse în mod concret și direct

2. Analizăm fiecare compartiment enunțat anterior, precum și starea lor realațională:

a. Comisia Județeană de Salvare Montană. Are rolul de a analiza situația serviciului – serviciilor de salvare montană din județ, atât din punct de vedere organizatoric, cât și al dotărilor cu forță umană, cu mijloace fixe, etc. poate face propuneri de extindere sau de restrângere a activității într-o direcție sau alta, aprobă sau respinge hotărârile, propunerile Serviciului Public Județean de Salvamont, analizează dările de seamă ale serviciului județean, în urma cărora poate lua decizii – hotărâri capabile să sprijine activitatea.

Deasemenea Comisia Județeană de Salvare montană face legătura între Serviciul Public Județean Salvamont și Consiliul Județean.

b. Serviciul Public Județean Salvamont, are rolul de coordonare a activității de salvare montană la nivelul întregului teritoriu județean, asigurând patrularea preventivă a traseelor montane, refacerea marcajelor acestor trasee, propune spre omologare trasee noi, sau spre desființare trasee care au devenit impracticabile, asigură asistența salvamont activităților recreative, de agrement și de sport care se desfășoară în areal montan. Această asistență cuprinde căutarea unui turist rătăcit, primul ajutor medical pentru un turist accidentat, transportul în condiții specifice a

turiștilor rătăciți de la locul producerii acestuia până la prima unitate sanitară. Se remarcă că această activitate are două componente distincte prin specificitate: de vară și de iarnă. Pentru îndeplinirea tuturor acestor deziderate, Serviciul Public județean de Salvare Montană trebuie:

- Să evidențieze toate obiectivele ce pot constitui o atracție turistică (trasee turistice, trasee tematice, locuri de agrement, locuri de practicare a diferitelor sporturi ce se desfășoară în natură: pârtii de schi, rampe parapantă, deltaplan, alpinism-escaladă, etc.)
- Să evidențieze toate persoanele juridice care au trecut în statutul lor activitatea de salvare montană, precum și capacitățile materiale și umane a acestora.
- Să stabilească relații contractuale între Consiliul Județean și aceste persoane juridice, cu stabilirea concretă de sarcini și responsabilități.
- Să informeze periodic (lunar, trimestrial, anual sau ori de câte ori este nevoie) Comisia Județeană Salvamont a Consiliului județean, despre toate aspectele legate de această activitate.
- Să stabilească necesarul financiar anual pentru buna desfășurare a activității.
- Să repartizeze fondul bugetar aprobat spre formațiile aflate în relații contractuale, conform necesităților reale ale acestora.
- În funcție de necesități concrete, să procure pentru executanți materialele sau utilajele necesare în activitatea de salvare montană, pe care să le pună la dispoziția acestora pentru întrebuințare. (în limita fondurilor alocate)
- Să identifice alte surse de finanțare a formațiilor, fie la nivel teritorial fie la nivel local.
- Să urmărească și să promoveze ridicarea nivelului de pregătire profesională a celor care efectiv practică această activitate.
- Să asigure legătura între formațiile teritoriale și organismele teritoriale ce au implicații pe traseul salvării montane: stații de salvare, spitale, policlinici, Direcția Județeană Sanitară, Poliția, Pompierii, Apărarea Civilă, precum și cu Serviciile de Salvare Montană județene limitrofe.
- Să reprezinte interesele Consiliului Județean la toate manifestările naționale și internaționale de salvare montană la care va lua parte
- Să supună analizei și aprobării toate aceste atribuții Comisiei Județene Salvamont.

3. Fundamentarea necesității înființării serviciului public salvamont ca personalitate juridică distinctă:

Conform celor enunțate anterior, activitatea unui astfel de serviciu acoperă atât latura organizatorică cât și cea materială, având un buget propriu, o organizare proprie serviciul public devine mult mai elastic, putând acoperi aria de probleme pe care trebuie să le rezolve în timp mult mai scurt – operativ, cu o eficiență sporită.

Actualmente, pe baza Hotărârii nr.34/1997 a Consiliului județean Harghita, această activitate este atribuită ca sarcini proprii suplimentare de serviciu, personalul angrenat trebuind să acopere atât sarcinile proprii cât și cele legate de activitatea de salvare montană, și având în vedere volumul din ce în ce mai mare

de activitate pe această ultimă linie verificările în teritoriu, verificarea activității desfășurate (prestate) de formațiunile din teritoriu nu se pot efectua atât din lipsa mijloacelor materiale cât și din lipsa timpului efectiv. Este din ce în ce mai greu să se acopere eficient ambele activități, necesitatea separării devine stringentă.

4. Organizatoric:

Pentru a putea funcționa cu un minim de personal angajat, se preconizează următoarea schemă organizatorică:

- Șef serviciu
- Contabil (având în vedere volumul de lucrări specifice, propunem ½ normă)
- Administrator; ½ normă, care se va ocupa de probleme legate de evidența patrimoniului, buna gospodărire a bunurilor imobile precum și de cea a patrimoniului.
- În etape ulterioare, în funcție de dezvoltarea activității specifice se va completa personalul cu: responsabil tehnic și un responsabil cu instruirea.

5. Cadru juridic

În județul Harghita, Serviciul Public Salvamont funcționează în prezent pe baza Hotărârii Consiliului Județean Nr. 34/1997, modificată cu Hotărârea Nr. 140/20.12.2002.

Atât Hot. nr.34/1997 cât și Hot nr.144/2002 au avut la bază H.G. nr.1296/1996, modificată și completată cu H.G. nr.811/1997.

În anul 2003 a apărut Hot de Guvern nr.77 referitoare la instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți.

Dacăsemenea a apărut Legea nr.229/29 mai 2003 art. Unic, alin.(1) privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.5/2003 privind modificarea art.33 din Ordonanța Guvernului nr.58/1998, art.33, alin (1 și 4)

Prevederea de a se înființa servicii publice județene de salvare montană este cuprinsă în:

- Hotărârea consiliului Județean Harghita nr.34/1997,
- Hotărârea consiliului Județean Harghita nr.144/2002,
- H.G. nr.1296/1996, modificată și completată cu H.G. nr.811/1997
- H.G. nr.77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți. Această H.G. a fost emisă pe baza art.33 alin (5) din O.G. nr.58/1998 modificată de O.G. nr.5/2003 referitoare la organizarea și desfășurarea activității de turism în România aprobată cu modificări de Legea nr.229/2003

Realizarea unui serviciu public de salvare montană, în cadrul Consiliului Județean Harghita, de sine stătător, pe lângă caracteru imperativ, are acoperire legală prin toate actele și normativele existente devenind obligatorie începând din luna septembrie 2003

6. Caracteristici:

- a. - Adresa Serviciului Public Salvamont va fi: Miercurea Ciuc, Pța. Libertății nr.5
- b. - Finanțare. Serviciul Public Salvamont va fi finanțat de la bugetul consiliului Județean, donații, sponsorizări, taxe specifice.
- c. - Se poate încheia contracte de co – finanțare cu consiliile locale.

Miercurea Ciuc, 26 mai 2003

Coordonator Serviciul Public Salvamont
Marian CHIVU



ROMÂNIA
JUDEȚUL HARGHITA
CONSILIUL JUDEȚEAN
Direcția de administrație publică locală
Nr...../2003
Dos. II/D/2

DE ACORD:
SECRETAR GENERAL
Egyed Árpád

RAPORT DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului Public Județean Salvamont, Harghita, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Județean Harghita

Prin alăturatul proiect de hotărâre, inițiatorul acestuia vicepreședintele Petres Sandor propune înființarea Serviciului Public Județean Salvamont, Harghita, astfel încât aceasta să aibă personalitate juridică, o formă de organizare proprie și un buget propriu.

Actualmente, acest serviciu public de salvare montană este desfășurată de Consiliul Județean Harghita prin serviciul public SALVAMONT, înființată prin Hotărârea nr. 34/1997 a Consiliului Județean Harghita, ca serviciu public fără personalitate juridică, cu regulament de organizare și funcționare propriu.

În urmă adoptării Hotărârii Guvernului nr. 77/2003, intrată în vigoare la 90 de zile de la publicarea sa în Monitorul Oficial al României, respectiv la data de 14 mai 2003, consiliile județene au fost obligate să înființeze servicii publice județene SALVAMONT, care coordonează activitatea de prevenire a accidentelor montane și de salvare în munți a persoanelor accidentate și a bolnavilor.

În acest sens art. 33 din OG. nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, astfel cum a fost modificată prin O.G. nr. 5/2003, aprobată prin Legea nr. 229/2003, prevede ca termen limită pentru înființarea serviciilor publice județene de salvamont, data de 30 septembrie 2003.

Având în vedere faptul ca Regulamentul de organizare și funcționare nu a fost pregătită conform exigențelor legale, propunem ca aceasta să fie aprobată la proxima ședință ordinară a Consiliului Județean Harghita, cu respectarea prevederilor legale din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Astfel propunem ca directorul Serviciului Public Județean Salvamont, Harghita să fie însărcinat cu pregătirea spre aprobare a Regulamentului de organizare și funcționare al Serviciului Public Județean Salvamont, Harghita, precum și cu luarea demersurilor legale cu privire la avizarea denumirii serviciului public.

În baza celor de mai sus propunem spre aprobare alăturatul proiect de hotărâre.

Miercurea Ciuc, 16 iunie 2003

DIRECTOR,
Kassay Judit

V.A./V.A

DE ACORD,
VICEPREȘEDINTE
Bunta Levente

RAPORT DE SPECIALITATE
privind înființarea Serviciului Public Salvamont cu personalitate
juridică în subordinea Consiliului Județean Harghita

În conformitate cu prevederile art.104 lit. "h" din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, Consiliul județean poate înființa servicii publice de interes județean.

Având în vedere Expunerea de motive nr.3605/2003 al coordonatorului serviciului Salvamont, privind organizarea Serviciului Public Salvamont cu personalitate Juridică în subordinea Consiliului Județean Harghita, Hotărârile Consiliului Județean Harghita nr.34/1997 respectiv Hotărârea nr.144/2002; H.G. nr.1296/1996, modificată și completată cu H.G. nr.77/2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți, emisă pe baza art.33 alin.(5) din O.G. nr.58/1998, modificată de O.G. nr.5/2003 referitoare la organizarea și desfășurarea activității de turism în România aprobată cu modificări de Legea nr.229/2003.

Se propune înființarea Serviciului Public Salvamont cu personalitate juridică finanțat din bugetul Consiliului Județean Harghita, precum și venituri realizate din taxe speciale salvamont, conform Hotărârii Consiliului Județean Harghita nr.30/2003, cu 5 posturi din care: 1 post de inspector de specialitate I.A - șef serviciu, 1 post de referent I.A (contabil), 1 post de administrator II și 2 posturi de inspector III - I.A. Propunem ca din cele 5 posturi prevăzute în statul de funcții - în postul de inspector de specialitate I.A. - șef serviciu așa cum este prevăzut în organigrama și statul de funcții, să fie delegat domnul **Chivu Marian** având funcția publică de conducere de șef birou la biroul amenajarea teritoriului și protecția mediului în cadrul Consiliului Județean Harghita, până la ocuparea postului prin concurs conform legislației în vigoare.

- posturile de referent I.A. (contabil), administrator II vor fi ocupate numai cu ½ normă, prin concurs.

- celelalte posturi prevăzute în statul de funcții vor fii ocupate prin concurs în funcție de posibilitățile financiare în anii 2004 - 2005.

Cheltuielile de funcționare al Serviciului Public Salvamont se va asigura din bugetul propriu al Consiliului Județean Harghita precum și din taxe speciale,

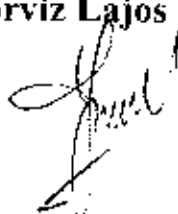
modificându-se în acest sens anexa nr.1 la Hotărârea nr.112/2002, privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2003 pentru activitățile proprii ale Consiliului Județean Harghita, cu modificările ulterioare.

Sumele necesare pentru funcționarea acestui nou serviciu nu au fost prevăzute inițial în bugetul propriu de venituri și cheltuieli ceea ce înseamnă cheltuieli suplimentare și care trebuie acoperite din cap. 51.02 – Instituții publice. În vederea asigurării funcționalității instituției, odată cu rectificarea bugetului de stat aceste sume trebuie reconstituite în bugetul propriu al Consiliului Județean Harghita.

Pe baza celor de mai sus propunem spre aprobare prezentul proiect de hotărâre, împreună cu anexele 1, 2, 3 începând cu 01 iulie 2003 .

Miercuria Ciuc, 16 . 06. 2003

DIRECTOR,
Borviz Lajos



ȘEF SERVICIU,
Ráduly Mária

